

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA
REPUBLIKE HRVATSKE

**STRATEŠKI PLAN
MINISTARSTVA PRAVOSUĐA
2014.-2016.**

Ministar:
Orsat Miljenić

lipanj 2013. godine

Sadržaj:

VIZIJA	3
MISIJA	4
OPĆI CILJEVI	4
1. JAČANJE I RAZVOJ PRAVNE DRŽAVE I VLADAVINE PRAVA	5
1.1. Jačanje profesionalizma i stručnosti u pravosuđu	6
<i>Načini ostvarenja cilja</i>	7
1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa.....	9
<i>Načini ostvarenja cilja</i>	12
1.3. Uvođenje novih te unaprjeđenje postojećih sustava u pravosuđu.....	14
<i>Načini ostvarenja cilja</i>	14
1.4. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda	15
<i>Načini ostvarenja cilja</i>	16
1.5 Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala	20
1.6. Hrvatsko pravosuđe kao dio europskog pravosuđa	24
<i>Načini ostvarenja cilja</i>	24
PRILOZI	25
POVEZIVANJE STRATEŠKOG PLANA S PRORAČUNOM	
TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)	

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVOSUĐA za razdoblje 2014.-2016.

Djelokrug Ministarstva pravosuđa određen je člankom 8. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (»Narodne novine«, br. 150/11., 22/12. i 39/13.).

Ministarstvo pravosuđa obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: područje građanskoga, kaznenog i trgovačkog prava te upravnog sudovanja; ustrojstvo i rad te stručno osposobljavanje i usavršavanje sudaca, državnih odvjetnika i djelatnika u sudovima, državnim odvjetništvima, tijelima nadležnim za vođenje prekršajnog postupka i tijelima koja izvršavaju kaznene prekršajne sankcije, upravne i druge poslove u javnom bilježništvu i odvjetništvu; sudske i javnobilježničke pristojbe; međunarodnu pravnu pomoć i druge oblike pravne pomoći; izvršavanje kaznenih i prekršajnih sankcija, pomilovanja i uvjetne otpuste te informatizaciju pravosuđa.

Ministarstvo vrši nadzor nad obavljanjem poslova uprave u tijelima sudbene vlasti, državnom odvjetništvu i tijelima za vođenje prekršajnog postupka.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: pravo vlasništva; imovinskopravne poslove u vezi s izvlaštenjem i drugim ograničenjima vlasništva; imovinskopravne poslove glede građevinskoga, poljoprivrednog i šumskog zemljišta, komasaciju, promet zemljišta i zgrada te dio agrarnih operacija koji nisu u djelokrugu drugog tijela državne uprave; imovinu stranih državljana, poslove naknade za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine koji nisu u djelokrugu drugog tijela državne uprave, te poslove koji se odnose na sukcesiju imovine, prava i obveza bivše SFRJ.

Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove u vezi sa suradnjom Vlade Republike Hrvatske s međunarodnim kaznenim sudovima, poslove zastupanja Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava u Strasbourgu, Međunarodnim sudom pravde i drugim međunarodnim sudovima, ako posebnom odlukom Vlade Republike Hrvatske nije odlučeno drukčije, te poslove u svezi sa zaštitom ljudskih prava i prava nacionalnih manjina.

Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

VIZIJA

Vizija ovog Strateškog plana je pravosuđe koje ostvaruje najviše europske standarde u pogledu neovisnosti, nepristranosti, stručnosti i učinkovitosti, utemeljeno na načelima transparentnosti i vladavine prava, potpuno osposobljeno za djelovanje unutar Europske unije, dostupno svima bez razlike te koje opravdava povjerenje građana i cijelog društva čijem napretku služi.

MISIJA

Misija Ministarstva pravosuđa je daljnje unaprjeđenje postupka imenovanja pravosudnih dužnosnika, odnosno postizanje najviših standarda transparentnosti i pravednosti u svim postupcima ulaska u sudačku i državnoodvjetničku profesiju. Također, kontinuirano se teži postizanju visoke stručnosti pravosudnih dužnosnika i ostalih kadrova uključenih u rad svih pravosudnih tijela, a dodatno će se poticati razvoj osobnih vještina, profesionalnosti i integriteta te sposobnosti primjene znanja pravosudnih dužnosnika i ostalih kadrova u pravosudnim tijelima.

Kontinuirani napredak i razvoj pravosuđa održiv je i mjerljiv jedino kroz uspostavu jedinstvenih sveobuhvatnih statističkih mehanizama praćenja i procjene rada pravosudnih tijela. Procesi procjene radne opterećenosti i učinkovitosti rada pravosudnih dužnosnika i pravosudnih tijela od ključnog su značaja za pravodobnu i efikasnu raspodjelu ljudskih potencijala.

Također, nužnim se smatra analizirati učinke do sada provedene racionalizacije mreže pravosudnih tijela, ali i utvrditi potrebu i kriterije daljnje racionalizacije.

Konačno, misija obuhvaća izgradnju i razvoj informacijsko-komunikacijskih tehnologija u pravosuđu radi jačanja učinkovitosti radnih procesa te transparentnosti i nepristranosti pravosuđa.

OPĆI CILJEVI

1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava

1.1. Jačanje profesionalizma i stručnosti u pravosuđu

1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa

1.3. Uvođenje novih te unaprjeđenje postojećih sustava u pravosuđu

1.4. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda

1.5. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala

1.6. Hrvatsko pravosuđe kao dio europskog pravosuđa

1. JAČANJE I RAZVOJ PRAVNE DRŽAVE I VLADAVINE PRAVA

STRATEGIJA RAZVOJA PRAVOSUĐA ZA RAZDOBLJE 2013-2018.

Od samog otvaranja pregovora o pristupanju 2005. godine Republika Hrvatska sustavno radi na reformama i razvoju pravosudnog sustava. U siječnju 2006. godine donesena je Strategija reforme pravosuđa za razdoblje od 2006. do 2010. godine s pripadajućim Akcijskim planovima. Mjere iz te Strategije su provedene, a u prosincu 2010. godine Hrvatski sabor je usvojio Strategiju reforme pravosuđa za razdoblje od 2011. do 2015. godine („Narodne novine“, broj 145/10). Ova je Strategija dala jasne smjernice reforme pravosuđa te uspostavila dugoročni i održiv proces strateškog planiranja i upravljanja, čiji su ključni elementi Savjet za praćenje provedbe Strategije reforme pravosuđa i Odjel za strateški razvoj pravosuđa u okviru Ministarstva pravosuđa. Također, njome su ojačani institucionalni i administrativni kapaciteti za provedbu programa reforme te je uspostavljen mehanizam za ocjenu učinka propisa iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa.

Vlada Republike Hrvatske donijela je 20. svibnja 2010. godine revidirani Akcijski plan reforme pravosuđa. Plan je donesen unutar strateškog okvira Strategije reforme pravosuđa iz siječnja 2006. u svrhu daljnjeg ubrzanja procesa pravosudnih reformi te se temelji na analizi provedbe mjera iz Akcijskog plana iz 2008. godine. U svrhu olakšavanja sustavnog praćenja provedbe predviđenih aktivnosti, uz svaku mjeru naznačeni su rokovi i nadležna tijela pri čemu je naglasak stavljen na dovršetak procesa pregovora za pristupanje Europske unije.

Akcijski plan donesen u svibnju 2010. godine primjenjivao se tijekom 2011. godine, čime se omogućio kontinuitet procesa pravosudne reforme.

Hrvatski Sabor u prosincu 2012. godine usvojio je Strategiju razvoja pravosuđa za razdoblje 2013.-2018. („Narodne novine“, broj 144/12.) Nastavno na strateške smjernice definirane u Strategiji razvoja pravosuđa, Ministarstvo pravosuđa u suradnji s članovima Savjeta za praćenje provedbe reforme pravosuđa izradilo je Akcijski plan za razdoblje 2013.-2014.

Ministarstvo pravosuđa zajedno s pravosudnim tijelima te domaćim i međunarodnim stručnjacima i dalje intenzivno radi na ostvarivanju strateških ciljeva. Posebno se razvijaju aktivnosti s ciljem daljnjeg smanjenja ukupnog broja neriješenih predmeta, skraćivanja trajanja sudskih postupaka te općenito učinkovitijeg rada pravosudnih tijela. Akcijski plan za provedbu strateških smjernica Strategije razvoja pravosuđa sadrži niz mjera i aktivnosti koje za glavni cilj imaju unaprjeđenje učinkovitosti i efikasnosti pravosudnog sustava.

U novom ciklusu strateškog planiranja velika se pažnja posvećuje analizi postignuća dosadašnjih reformi. Ministarstvo pravosuđa, kao i sva tijela uključena u razvoj pravosuđa trebaju biti osposobljena kontinuirano nadzirati učinkovitost rada u svim vrstama postupaka. Kako bi se sve reformske mjere i aktivnosti mogle sustavno pratiti te kako bi se uveo sveobuhvatan sustav statističkog praćenja svih vrsta postupaka u pravosudnim tijelima, kontinuirano se provode mjere uvođenja modernih informatičkih tehnologija. Posebno je značajan „e-Spis“ (ICMS – Integrated Court Case Management System – Jedinostveni sustav za upravljanje sudskim

predmetima), dok se u državno odvjetništvo uvodi Sustav za praćenje predmeta u državnom odvjetništvu (CTS - Case Tracking System). Do kraja 2013. godine ICMS i CTS bit će uvedeni u gotovo svim sudovima i državnim odvjetništvima. Upravo iz tog razloga velika materijalna sredstva ulažu se u razvoj informacijskog sustava.

U novom ciklusu strateškog planiranja Ministarstvo pravosuđa provodi intenzivne analize učinaka svih zakonodavnih novina te će se u skladu sa zaključcima donositi daljnje odluke u pravcu jačanja učinkovitosti rada pravosudnih tijela.

Velik pomak učinjen je u racionalizaciji prevelikog broja sudova i državnih odvjetništava. Ministarstvo pravosuđa kontinuirano prati i bilježi učinke racionalizacije i već su sada vidljivi pozitivni učinci, poput bolje organizacije rada sudova i sudskih službenika, ravnomjernije opterećenosti sudaca predmetima i mogućnosti njihove specijalizacije, veće fleksibilnosti u radu suda, bržeg rješavanja neriješenih predmeta te financijskih ušteda. Daljnja racionalizacija također je iznimno važan strateški cilj u ovom ciklusu strateškog planiranja.

Posebna pozornost u novom ciklusu strateškog planiranja posvetit će se dodatnom povećanju mobilnosti sudaca, zamjenika državnih odvjetnika te službenika, što zahtijeva metodološko praćenje i planiranje ljudskih resursa u pravosudnim tijelima. Do sada je mobilnost pravosudnih dužnosnika i službenika bila ograničena, dok se u novom ciklusu planiranja ova rigidnost zakonodavnih okvira želi dodatno istražiti i prilagoditi stvarnim potrebama. Naime, sudovi i državna odvjetništva sve su češće izloženi promjenama u prilivu predmeta i radnoj opterećenosti. Upravo zbog ovakvih sve češćih promjena u radnoj opterećenosti pravosudnih tijela, zbog čega je potrebno upravljačkim tijelima u pravosuđu (Vrhovni sud Republike Hrvatske, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Državno sudbeno vijeće, Državnoodvjetničko vijeće te Ministarstvo pravosuđa) omogućiti da planiraju i raspoređuju ljudske resurse iz manje radno opterećenih u više radno opterećena pravosudna tijela.

1.1. Jačanje profesionalizma i stručnosti u pravosuđu

Profesionalni razvoj pravosuđa važan je dio procesa reforme pravosuđa. Od osnutka Pravosudne akademije 2004. godine razvijane su različite aktivnosti i programi za izobrazbu pravosudnih dužnosnika i službenika u pravosudnim tijelima.

Pravosudna akademija je osnovana kao ustrojstvena jedinica Ministarstva pravosuđa, i to prvenstveno kao centar za izobrazbu budućih sudaca i zamjenika državnih odvjetnika. Stoga su u početnoj fazi njenog razvoja (2004.-2007.) najprije uvedeni programi za cijeloživotno stručno usavršavanje upravo tih ciljnih skupina, a naknadno je uslijedilo uvođenje programa inicijalne obuke za vježbenike u pravosudnim tijelima (2008.-2009.).

Kako bi se osigurala njezina neovisnost, Pravosudna akademija je institucionalno i operativno odvojena od izvršne vlasti. Zakon o Pravosudnoj akademiji, donesen u prosincu 2009. godine („Narodne novine“, broj 153/09.) uspostavio je Pravosudnu akademiju kao ustanovu neovisnu od Ministarstva

pravosuđa. Tim je Zakonom ujedno kao jedna od organizacijskih jedinica Pravosudne akademije osnovana i Državna škola za pravosudne dužnosnike, čime je unaprijeđena inicijalna obuka pravosudnih dužnosnika uvođenjem programa za buduće suce i državne odvjetnike. Zakonom je propisano i da od 1. siječnja 2013. godine samo osobe koje su završile Školu mogu biti imenovane pravosudnim dužnosnicima.

Donošenje nekoliko strateških dokumenata, uključujući Strategiju aktivnosti i razvitka Pravosudne akademije kao javne ustanove iz 2011. godine te Strategiju razvitka Pravosudne akademije za razdoblje 2011.-2015. godine, omogućilo je daljnji razvoj Pravosudne akademije. Akademija će trebati uložiti posebne napore u unaprijeđenje kvalitete svojih programa, s posebnim naglaskom na edukacijske programe s područja prava Europske unije te uvođenje suvremenih metoda podučavanja, čime će se nastaviti afirmirati kao pouzdan partner u razvoju hrvatskog pravosuđa. U tom će smislu trebati revidirati i spomenute strateške dokumente te ih prilagoditi na način da zacrtavaju jasne i specifične ciljeve koji odgovaraju potrebama ciljnih skupina za stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem.

Načini ostvarenja cilja:

1.1.1. Unaprijeđenje kvalitete programa Pravosudne akademije

Pravosudna akademija je u svom dosadašnjem radu uspostavila sustav razvoja i usvajanja godišnjih programa podijeljenih prema ciljnim skupinama. U predstojećem razdoblju uložiti će se dodatni naponi u dinamiku razvoja i usvajanja programa, kao i u podizanje kvalitete njihovog sadržaja.

Što se dinamike razvoja tiče, cilj je izraditi nacrt godišnjeg programa najkasnije u zadnjem tromjesečju tekuće godine za narednu godinu.

Jednako tako, programe u dosadašnjoj ponudi Akademije trebat će unaprijediti bilo izradom sveobuhvatnog *curriculum*a iz prava Europske unije u suradnji s hrvatskim pravnim fakultetima i međunarodnim partnerima (ERA, EIPA, EJTN, bilateralni projektni partneri) ili uvođenjem komponente prava Europske unije u svaki modul posvećen nacionalnom zakonodavstvu. Obje opcije zahtijevaju i dodatno stručno usavršavanje voditelja Akademije iz prava Europske unije te će se stoga organizirati stalno stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika koji su do sada osposobljeni za voditelje iz ovog područja.

Programska ponuda Akademije obogatit će se i uvođenjem učenja na daljinu (*e-learning*) čime će se određeni broj modula učiniti još dostupnijim ciljnim skupinama Akademije.

U predstojećem razdoblju Akademija će uložiti dodatne napore u organizaciji barem dviju aktivnosti godišnje iz područja edukacije o suzbijanju kibernetičkog kriminala i elektroničkim dokazima, a kako bi zaživio Regionalni centar za stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika iz ovog područja, uspostavljen pri Akademiji po završetku projekta IPA 2010 "Regionalna suradnja u borbi protiv kibernetičkog kriminala u zemljama jugoistočne Europe".

U radu na unaprjeđenju kvalitete programa Pravosudna akademija slijedi između ostaloga, i smjernice iz dokumenata Europske unije posvećenih stručnom usavršavanju, od kojih je od posebne važnosti Priopćenje Europske komisije „Izgradnja povjerenja u EU pravosuđe – nova dimenzija stručnog usavršavanja pravosudnih dužnosnika i djelatnika Europske unije“ iz rujna 2011. godine. Osim učenja o pravu Europske unije i učenja na daljinu, u tom se dokumentu učenje stranih jezika navodi kao posebno važno u usvajanju znanja o pravu Europske unije i pravosudnim sustavima drugih država članica, s ciljem razvoja povjerenja među različitim nacionalnim pravosudnim sustavima i što kvalitetnije provedbe prava Unije.

1.1.2. Razvoj suradnje s državama članicama Europske unije

Pravosudna akademija nastavit će razvijati suradnju s državama članicama Europske unije te s institucijama za stručno usavršavanje u pravosuđu tih zemalja izravno surađivati u prijavljivanju i provedbi projekata koji će se financirati iz Strukturnih fondova Europske unije. Jednako tako, Akademija planira povećati intenzitet svojih aktivnosti u Europskoj mreži centara za stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika (EJTN), u kojoj od 1. srpnja 2013. godine, nakon šest godina promatračkog statusa, dobiva status članice. Intenzivnija suradnja planira se postići uključivanjem u rad radnih skupina EJTN-a, aktivnijim uključivanjem hrvatskih pravosudnih dužnosnika u svojstvu sudionika i stručnjaka u aktivnosti Mreže, otvaranjem bar jedne aktivnosti iz godišnjeg programa sudjelovanju sudionika iz drugih država te preuzimanjem uloge domaćina za određene aktivnosti Mreže (npr. sastanak kontakt osoba za Program razmjene, polufinale ili finale Themisovog natjecanja i sl.).

1.1.3. Provedba projekata vezanih za izobrazbu

Od svibnja 2012. do veljače 2014. godine u provedbi je projekt IPA 2009 „Profesionalno usavršavanje savjetnika u pravosudnim tijelima te budućih sudaca i državnih odvjetnika kroz uspostavu samoodrživog sustava obuke“. Do početka korištenja sredstava iz Strukturnih fondova u planu je provedba projekata iz sljedećih područja: korištenje vještaka (IPA 2011 FFRAC), kibernetički kriminal (IPA 2012 FFRAC) te EU pravo i učenje na daljinu (Prijelazni instrument).

Istovremeno se Akademija već uključuje kao sukorisnik (*co-beneficiary*) ili pridruženi partner (*associate partner*) u projektima edukacije koji se financiraju iz sredstava programa Europske komisije 'Građansko pravo' i 'Kazneno pravo'.

Pravosudna akademija, kao i Ministarstvo pravosuđa, uključena je u rad Tematske radne skupine VI koja radi na pripremi programskih dokumenata za korištenje sredstava iz Strukturnih fondova Europske unije. Time je Akademiji omogućeno pravodobno dobivanje informacija od nadležnih tijela državne uprave (Ministarstvo uprave i Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU), kao i dostavljanje podataka o aktivnostima iz djelokruga rada Akademije koje će trebati financirati iz navedenih fondova.

1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa

Osnovni problemi koji opterećuju pravosuđe proizlaze iz velikog broja neriješenih predmeta i dugotrajnosti sudskih postupaka. Dakle, istodobno je potrebno rješavati problem nagomilanih, neriješenih predmeta te reformirati sustav tako da novi predmeti budu rješavani u razumnom roku, pri čemu je potrebno zadržati i povećati kvalitetu u smislu zaštite ljudskih prava i načela vladavine prava.

Od svih neriješenih predmeta, oni koji su stariji od tri godine određeni su kao prioritetni za rješavanje. Također, analizom problema primijećeno je da samo određeni sudovi imaju problema s neriješenim predmetima. Takvi sudovi su identificirani te je u svibnju 2010. godine Vlada Republike Hrvatske usvojila Akcijski plan za rješavanje starih predmeta na Općinskom građanskom sudu u Zagrebu, Općinskom sudu u Splitu i trgovačkim sudovima.

Ministarstvo pravosuđa, sukladno smjernicama definiranim Strategijom razvoja pravosuđa, intenzivno radi na razvoju informacijskih tehnologija koje će u konačnici dovesti do metodološkog, sustavnog i pravodobnog upravljanja kako postupcima pred pravosudnim tijelima i njihovim radnim procesima, tako i statističkom praćenju cjelokupnog sustava. S obzirom na to da je već sada većina pravosudnog sustava u Republici Hrvatskoj kompjuterizirana, moguće je sustavnije promatranje kretanja priliva predmeta putem mjesečnih izvješća, što u konačnici omogućuje brzu reakciju sustava ako se pojave problemi, kao što je primjerice kratkoročno povećanje priliva na određenom sudu.

Stvaranje, odnosno unaprjeđenje uvjeta koji će osigurati učinkovitost pravosuđa, ali i prosperitet u gospodarskom i društvenom smislu uopće, zahtijevalo je promjenu temeljnog procesnog zakona - Zakona o parničnom postupku ("Narodne novine", broj 25/13.). Promjene u sustavu dostave pismena u postupcima pred trgovačkim sudovima, uvođenje dostave elektroničkim putem, pravilo koje ovlašćuje predsjednika suda da osim odvjetnika, obveže i javne bilježnike te pravne osobe koje imaju sjedište na području njegovog suda na primitak pismena preko pretinaca u sudu, pravilo prema kojem se stranci koja je uredno obaviještena o ročištu za objavu presude presuda ne dostavlja, koncentracija postupka, zabrana višekratnog ukidanja prvostupanjskih odluka od strane drugostupanjskih sudova u svim vrstama predmeta i dodatno poticanje alternativnog rješavanja sporova samo su neke od mjera koje omogućuju sustavno ubrzanje postupaka i optimalnije iskorištavanje ljudskih resursa.

Zakonom o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona ("Narodne novine", broj 133/12.) kojim je napuštena mogućnost nastavka obavljanja djelatnosti stečajnog dužnika nakon otvaranja stečajnog postupka, stvorena zakonska podloga za prodaju imovine stečajnog dužnika kao cjeline, koncentriran stečajni postupak te omogućeno rješavanje sporova o postojanju vjerovnikove tražbine u postupku mirenja također predstavlja mjere kojima se osigurava znatno ubrzanje postupaka.

Sustavno ubrzanje postupaka i daljnja racionalizacija funkcioniranja pravosudnog sustava osigurana je i pravilima novog Ovršnog zakona ("Narodne novine", broj 112/12.), kojima se proširuje institut izvansudske ovrhe, povećava opseg ovlaštenja javnih bilježnika, koncentrira postupak pred sudom, napušta stvarna nadležnost trgovačkih sudova i drugo.

Unatoč postavljenom zakonodavnom okviru za alternativne načine rješavanje sporova, dosadašnji razvoj alternativnih načina rješavanja sporova nije rezultirao očekivanom broju takvih postupaka. Stoga je Vlada Republike Hrvatske, u cilju daljnjeg poticanja alternativnih načina rješavanja sporova koji izravno utječu na nacionalno pravosuđe, na sjednici održanoj 20. lipnja 2012. donijela Odluku o mjerama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12.), Odluku o preporukama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu trgovačko društvo u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske odnosno pravna osoba s javnim ovlastima ("Narodne novine", broj 69/12.) i Odluku o osnivanju povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12.).

Kao daljnu mjeru u svrhu smanjenja broja starih neriješenih predmeta, Vlada Republike Hrvatske donijela je dana 25. ožujka 2011. godine Odluku o davanju ovlasti općinskim sudovima za obustavu ovršnih postupaka te državnim odvjetništvima za povlačenje ovršnih prijedloga i tužbi radi naplate troškova kaznenog postupka u kojima je ovrha postala nemoguća ili se iz drugih razloga ne može provesti, a pojedinačni iznosi ne prelaze 1.000,00 kuna. Također, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske je ovlašteno povlačiti ovršne prijedloge i tužbe pred sudovima radi naplate spornih potraživanja Republike Hrvatske kod kojih pojedinačni iznosi ne prelaze 1.000,00 kuna, ako na temelju stanja spisa ocijene da će cijeli postupak, uključujući i naplatu, trajati nerazmjerno dugo, odnosno da je njegov dovršetak vezan uz nerazmjerne troškove. U ovom se trenutku provodi daljnja analiza ovakvih postupaka, upravo s ciljem utvrđivanja prioriteta u smislu povlačenja ovršnih prijedloga, odnosno tužbi.

U odnosu na najstarije građanske predmeta Republika Hrvatska ima cilj do kraja 2014. godine riješiti sve predmete starije od 10 godina kod kojih to procesne mogućnosti dopuštaju. Na isti način do kraja 2015. godine cilj je riješiti sve predmete starije od pet godina. U svrhu praćenja i pomoći u provedbi zadanih ciljeva Ministarstvo pravosuđa održava redovitu komunikaciju s predsjednicima sudova na kojima se nalaze takvi predmeti.

Velik pomak učinjen je u racionalizaciji prevelikog broja sudova i državnih odvjetništava. Fizičko spajanje se odvija u skladu s postojećim sredstvima i planirano je njegovo dovršenje do kraja 2019. godine.

Već su sada vidljivi pozitivni učinci racionalizacije sudova: bolja organizacija rada sudova, racionalizacija i bolja organizacija rada službenika i namještenika, ravnomjernija opterećenost sudaca predmetima i mogućnost njihove specijalizacije, veća fleksibilnost u radu suda, brže rješavanje zaostalih predmeta te financijske uštede. Funkcionalna racionalizacija mreže sudova i državnih odvjetništava prioritetna je inicijativa za poboljšanje učinkovitosti pravosuđa. U skladu sa usvojenim zakonodavnim okvirom, funkcionalna racionalizacija sudske mreže u Hrvatskoj rezultirala je smanjenjem cjelokupne mreže pravosudnih tijela. Broj općinskih sudova funkcionalno je smanjen s 108 na 67 (smanjenje za 38%), broj prekršajnih sudova funkcionalno je smanjen sa 114 na 63 suda (smanjenje za 45%), a broj općinskih

državnih odvjetništava sa 71 na 55 (smanjenje za 23%). Funkcionalnu racionalizaciju mreže pravosudnih tijela prati i njihovo fizičko spajanje.

Povećano ulaganje u infrastrukturu pravosudnih tijela vrlo je bitno za postizanje veće učinkovitosti i profesionalizma pravosuđa, osobito u kontekstu fizičkog spajanja sudova. Koristeći sredstva državnog proračuna, sredstva Europske unije i zajam Svjetske banke, Republika Hrvatska rekonstruira i prilagođava sudove i državna odvjetništva diljem zemlje. U 2013. godini ulaganja u infrastrukturu su smanjena s obzirom na proračunske uštede koje se provode diljem zemlje.

Navedena unaprjeđenja se rukovode Planom kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih ulaganja u infrastrukturu pravosudne mreže u Republici Hrvatskoj kojeg je usvojilo Ministarstvo pravosuđa, a koji obuhvaća razdoblje od 2011. do 2019. godine. Ovaj plan revidiran je u 2012. godini te je sukladno provedenoj analizi donesen revidiran Plan ulaganja u infrastrukturu. Plan određuje prioritete ulaganja na temelju jasnih kriterija, uključujući trenutačno stanje infrastrukture pojedinih tijela; status suda – nadležnost, dodatne funkcije koje sud obavlja, npr. - uskočki sudovi, regionalni centri Pravosudne akademije i centri za zaštitu žrtava, pitanje je li ulaganje u infrastrukturu preduvjet za fizičko spajanje sudova, do sada prikupljena dokumentacija i broj sudova odnosno pravosudnih tijela na istoj lokaciji. Od 2004. godine do 2012. godine uloženo je okvirno 250.000.000 kn iz različitih izvora financiranja. Pretežno se radi o sredstvima iz državnog proračuna i zajmova međunarodnih financijskih institucija.

Slijedom spomenutog, potrebno je naglasiti kako je povećano ulaganje u infrastrukturu pravosudnih tijela vrlo bitno za postizanje učinkovitosti i profesionalizma u pravosuđu, osobito u kontekstu fizičkog spajanja sudova.

Načini ostvarenja cilja:

1.2.1. Administrativno jačanje ljudskih resursa u pravosuđu

Ovaj način ostvarenja će se postići kroz izradu dugoročnog plana zapošljavanja u pravosuđu. Izradi plana prethodi detaljna analiza rada pravosudnih tijela. Podaci koji se koriste za izradu analize sastoje se brojčanih (statističkih) pokazatelja koji se sagledavaju kroz formule, odnosno indikatore kao što su: omjer rješavanja (CR – clearance ratio), raspolaganje vremenom -trajanje postupaka kao i trajanje pojedinih faza postupka-(DT – disposition time), indikator opterećenosti (WI – workload indikator), itd.

1.2.2. Nastavak popunjavanja slobodnih sudačkih mjesta

Kako bi se postigli optimalni uvjeti za rješavanje zaostataka na opterećenim sudovima, potrebno je nastaviti s popunjavanjem slobodnih sudačkih mjesta. Analiza spomenuta u točki 1.2.1. također će služiti kao indikator opterećenosti sudova na

temelju kojeg će se pravovremeno moći ukazati gdje su potrebe za daljnjim imenovanjem sudaca najnužnije.

1.2.3. Osiguranje pretpostavki za dobrovoljni premještaj sudaca

Poticanje dobrovoljnog premještanja sudaca s manje opterećenih sudova na one opterećene jedan je od načina na koji se želi postići veća učinkovitost pravosudnog sustava, u kojem posebnu ulogu ima Analiza iz točke 1.2.1. Kako bi se ostvario ovaj cilj donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom sudbenom vijeću („Narodne novine“, broj 28/13.), a radi utvrđivanja uvjeta i mehanizma premještaja slijedi donošenje posebnih podzakonskih akata. Za postizanje ovog cilja posebno se naglašava potreba jačanja suradnje Ministarstva pravosuđa i Državnog sudbenog vijeća.

1.2.4. Jačanje upravljačkih sposobnosti predsjednika sudova radi učinkovitog i profesionalnog planiranja i upravljanja radom pravosudnih tijela

Upravljačke sposobnosti predsjednika sudova do sada su se uglavnom presumirale, no u stvarnosti funkciju predsjednika sudova vrše suci bez adekvatne pripreme ili edukacije za uspješno upravljanje organizacijom i poslovima sudova. Naime, modernizacija radnih procesa koja se u posljednjih nekoliko godina uvodi u pravosudni sustav dovela je do sve većih zahtjeva i očekivanja kako od strane pravosudne vlasti, tako i od strane korisnika odnosno javnosti.

Ovaj način ostvarenja uključuje edukaciju predsjednika većih sudova kroz interaktivne radionice, utvrđivanje najbolje prakse, podjelu iskustava među predsjednicima sudova te dobrovoljno izrađivanje strateških poslovnih planova prema dosadašnjem iskustvu određenih sudova. Ostvarenje navedenog već je započelo, i u tijeku je intenzivna suradnja sa predsjednicima sudova koji su pokazali viši stupanj vještina u rukovođenju pravosudnim tijelima, kao i priprema drugog susreta predsjednika radi edukacije na temu „učinkovito planiranje“.

1.2.5. Implementacija i unaprjeđenje informacijskih sustava

U svim sudovima na kojima je implementiran „e-Spis“ sustav provodi se nasumična dodjela predmeta u rad, dok ostali imaju sustav ručne nasumične dodjele predmeta u rad.

Vežano uz „e-Spis“ i ostale korisničke programe koji se koriste u pravosuđu, Projekt usklađivanja statističkog sustava za izvješćivanje pokrenut je u svrhu uspostave jedinstvenog, sveobuhvatnog sustava za statistički nadzor predmeta na sudovima, kao i radi osiguranja dostupnosti tih podataka svim korisnicima. Standardizirani statistički podaci raznih sudova uneseni su u „e-Spis“ i ostale korisničke programe te se definirani statistički izvještaji objavljuju na intranetu pravosuđa, čime postaju dostupni svim ovlaštenim korisnicima.

Kroz projekt IPA 2009 „Daljnje poboljšanje institucionalnih kapaciteta svih prekršajnih sudova i razvoj „e-Spis“ kompatibilnih modula na izabranim prekršajnim sudovima“ provest će se restrukturiranje poslovnih procesa na pojedinim prekršajnim

sudovima, centralizirati poslovni procesi u skladu s praksom Europske unije, razviti međusobna suradnja i razmjena informacija u lancu prekršajnih sudova kao i unaprediti postojeći informatički sustav (JCMS). Nadalje, provesti će se edukacija korisnika JCMS-a te nabaviti neophodne IT opreme za provedbu JCMS-a.

Pored razvoja i uvođenja operativnih korisničkih programa informacijskog sustava pravosuđa kojima se povećava učinkovitost i transparentnost pravosuđa u cjelini, Projektom potpore pravosudnom sustavu Svjetske banke omogućit će se obnavljanje temeljne informatičke infrastrukture kroz opremanje sudova i državnih odvjetništava osobnim računalima, serverima i pisačima. Republika Hrvatska će kroz navedeni Projekt potpore pravosudnom sektoru nabaviti ukupno 1.550 računala s popratnom računalnom opremom (serveri, pisači, i dr.). Nabava opreme se u ovom trenutku odvija prema zacrtanim planovima i očekuje se ispunjavanje postavljenih ciljeva do kraja 2013 godine.

Predstoji uvođenje sustava „e-Spis“ na preostale općinske sudove do kraja razdoblja obuhvaćenog Akcijskim planom 2013-2014. nakon instalacije LAN i WAN mreža i nabave dodatne informatičke opreme. Uvođenje ovih dvaju sustava financira se iz sredstava zajma Svjetske banke i fondova Europske unije. Nadalje, kroz projekt Svjetske banke provest će se unaprjeđenje oba sustava kao i njihovo međusobno povezivanje.

Uz mjere navedene pod smanjenje broja neriješenih predmeta i trajanje sudskih postupka, pred trgovačkim sudovima potrebno je ubrzati korištenje aplikacije „e-Spis“, koja će omogućiti brži i kvalitetniji rad sudskih pisarnica, a isto tako kvalitetnije praćenje rada sudaca na predmetima, dok se kroz OP RUK planira provesti projekt procjene učinka implementacije „e-Spisa“ na sudovima.

U svrhu daljnjeg razvoja i ujednačivanja sudske prakse, nastavlja se s uvođenjem korisničkog programa „Supra nova“. Navedena aplikacija zamijeniti će u potpunosti dosadašnju "Sudsku praksu" Vrhovnog suda Republike Hrvatske koju koriste suci i sudski savjetnici u svom radu za pretraživanje sudskih odluka. U prvoj fazi realizacije aplikacija će se početi koristiti u 50-ak sudova u Republici Hrvatskoj, a nakon toga i u svim ostalim sudovima.

U sklopu projekta „Supra nova“ uspostavljen je Centar sudske prakse koji se bavi upravljanjem sudskom praksom Europske unije i hrvatskom sudskom praksom (aktivni i arhivski dokumenti), a čije sjedište je u Vrhovnom sudu Republike Hrvatske. Glavni cilj djelovanja Centra za sudsku praksu je sistematizacija sudskih odluka, razvoj instrumenata za pretraživanje te osposobljavanje pravosudnih dužnosnika i savjetnika za bolje korištenje sudske prakse. Važnu ulogu pri osposobljavanju osoba uključenih u postupak će imati i Pravosudna akademija. Centar sudske prakse bit će povezan s Regionalnim centrima koji su smješteni pri glavnim županijskim sudovima u Zagrebu, Osijeku, Rijeci, Splitu i Varaždinu te lokalnim centrima koji proizlaze iz regionalnih centara, a nalazit će se većinski pri županijskim, općinskim i trgovačkim sudovima te će biti primarno odgovorni za unos odluka u sustav.

Nastavljaju se daljnja informatizacija i modernizacija sudskih registara među kojima se posebno ističu projekt »e-tvrtka« koji je uveden na sve trgovačke sudove, projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra »Uređena zemlja« te projekt uspostave Zajedničkog informacijskog sustava (ZIS) katastra nekretnina i zemljišnih knjiga.

Kroz projekt IPA 2008 FPP RAC "Razvoj "One stop shop" podsustava za ZIS aplikaciju u zemljišnoknjižnom sustavu i usklađivanje podataka zemljišnih knjiga" planira se razviti "One stop shop" podsustav u zemljišnoknjižnom sustavu (pružanje informacija zainteresiranim stranama i vanjskim korisnicima), kao i konsolidacija zemljišnoknjižnih podataka u digitalnom obliku te provođenje edukacije za Zajednički Informacijski Sustav (ZIS) i "One stop shop". Predviđeno trajanje projekta je 12 mjeseci, a provedba je započela u listopadu 2011. godine. Zbog određenih prepreka koje su se pojavile tijekom implementacije projekta predviđeni završetak aktivnosti je svibanj 2014. godine.

1.3. Uvođenje novih te unaprjeđenje postojećih sustava u pravosuđu

Dvije zakonodavne mjere zahtijevaju posebno pojašnjenje. Prva je novi Zakon o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10., 143/12.), kojim je upravno sudovanje u Republici Hrvatskoj osuvremenjeno i reformirano u skladu s čl 6. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda. Uvođenjem dvostupanjskog upravnog sudovanja građanima se olakšava pristup upravnim sudovima, osigurava se veća pravna sigurnost i bolja zaštita prava stranaka jer će sudovi provoditi usmene rasprave, a upravni spor je postao spor pune jurisdikcije. Bitno će se povećati i kapaciteti upravne grane sudovanja u Republici Hrvatskoj, što će rezultirati većom učinkovitošću, kraćim trajanjem postupaka i reduciranjem zaostataka.

Druga zakonodavna mjera odnosi se na izmjene sustava ovrhe čime se želi postići rasterećenje sudova te pojednostavljenje, ekonomiziranje, ubrzanje i učinkovitost ovršnog postupka.

Načini ostvarenja cilja:

1.3.1. Razvoj upravnih sudova

Ministarstvo pravosuđa prati implementaciju i razvoj upravnih sudova te sukladno analizama i predviđanjima priprema daljnji plan jačanja njihovih kapaciteta, u smislu dodatnog zapošljavanja službenika, odnosno imenovanja dodatnog broja sudaca.

1.3.2. Daljnji razvoj učinkovitosti ovrhe

S obzirom na to da je zbog nedovoljno učinkovitog sustava u listopadu 2012. donesen novi Ovršni zakon, jedan od strateških ciljeva u okviru učinkovitosti pravosuđa jest kontinuirano praćenje i analiza učinaka provedene reforme ovršnog sustava.

Slijedom naprijed iznesenog, Ministarstvo pravosuđa uputilo je poziv svim prvostupanjskim i drugostupanjskim sudovima u Republici Hrvatskoj da iznesu svoja mišljenja i primjedbe na novi Ovršni zakon te daju prijedloge za daljnji razvoj

učinkovitog ovršnog sustava, njegovo pojednostavljenje i ubrzanje, rasterećenje sudova, kao i otklanjanje nedostataka uočeni u primjeni Ovršnog zakona.

Nakon dostavljenih mišljenja, Ministarstvo pravosuđa osnovalo je radnu skupinu za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona, čiji je temeljni cilj daljnji razvoj učinkovitog ovršnog postupka kroz redefiniranje i uklanjanje pravila koja ga usporavaju te uvođenje novih rješenja.

1.3.3. Provedba mjera Vlade Republike Hrvatske o poticanju alternativnih i izvansudskih načina rješavanja sporova te jačanje svijesti javnosti

Razvojem sustava alternativnih načina rješavanja sporova nastoji se povećati učinkovitost pravosuđa. Ministarstvo pravosuđa će u sljedećem razdoblju od 2014. do 2016. godine intenzivirati aktivnosti u svrhu daljnjeg promicanja alternativnih načina rješavanja sporova, a osobito aktivnosti radi provedbe mjera određenih odlukama Vlade Republike Hrvatske kojima se potiče alternativno i izvansudsko rješavanje sporova.

1.3.4. Proširenje ovlasti sudskih službenika radi rasterećenja sudaca od postupanja u jednostavnijim predmetima

U cilju daljnjeg jačanja učinkovitosti pravosuđa Ministarstvo pravosuđa planira predložiti stvaranje zakonodavnog okvira radi uvođenja nove funkcije u sudskom registru kroz institut ovlaštenog registarskog referenta i proširenja opsega ovlasti sudskih savjetnika. Navedeno će rasteretiti pravosudne dužnosnike od obavljanja poslova koji nisu uže vezani za njihovu pravosudnu dužnost i tako osigurati učinkovitiji postupak pred pravosudnim tijelima.

1.4. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda

Unaprjeđenje zatvorskog sustava

Zakonodavni i institucionalni okvir na ovom području ojačan je donošenjem Zakona o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima za kaznena djela i prekršaje („Narodne novine“, broj 133/12.), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju kazne zatvora („Narodne novine“, broj 18/11., 56/13.), Zakona o probaciji („Narodne novine“, broj 143/12.) te niza provedbenih propisa. Ovim propisima institucionalna zaštita ljudskih prava osoba lišenih slobode usklađena je s pravnom stečevinom Europske unije.

Ovo područje reformi, pored učinkovitosti pravosuđa, zahtijeva najveća kapitalna ulaganja koja Republika Hrvatska poduzima u skladu s mogućnostima i prioritetima. U 2009. godini uspješno je završen projekt izgradnje objekta kaznionice u Glini za smještaj 420 zatvorenika, čime će ukupni kapaciteti za smještaj zatvorenika u Republici Hrvatskoj biti povećani za 12-13% te su prilagođeni posebni

odjeli za zatvorenike starije životne dobi i invalide u kaznionicama u Lepoglavi, Lipovici-Popovači i Valturi.

Trenutno se u zatvorskom sustavu provode slijedeći posebni programi: tretman ovisnika o drogama, tretman ovisnika o alkoholu, tretman počinitelja seksualnih delikata, trening kontrole agresivnog ponašanja (ART), tretman počinitelja kaznenih djela u prometu, tretman PTSP, grupni terapijski rad sa zatvorenicima s izrečenom sigurnosnom mjerom čl. 75. KZ-a koja se provodi u ambulantnim uvjetima, program „Odgovorno roditeljstvo“, program Udruge Umijeće življenja – antistresne radionice te druge radionice razvoja komunikacijskih i drugih vještina te male rehabilitacijske grupe. U provedbi posebnih i drugih programa (obrazovanje, slobodno vrijeme) uspostavljena je suradnja s brojnim organizacijama civilnog društva, obrazovnim i drugim institucijama.

U Zatvorskoj bolnici radi Savjetovalište za virusne hepatitis i HIV u okviru kojega se provodi edukacija službenika i zatvorenika vezana uz ove prenosive bolesti, a provodi se i dragovoljno testiranje zatvorenika na hepatitis i HIV u okviru raspoloživih sredstava i mogućnosti Zatvorske bolnice.

Uprava za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa uvrštena je kao potencijalni korisnik u IPA TAIB 2012-2013 projekte pod nazivom projekta „Podrška zatvorskom sustavu Republike Hrvatske“ s predviđenim sredstvima od 4,69 milijuna eura i općim ciljem povećanja profesionalnih i upravljačkih vještina Uprave za zatvorski sustav te podrške u primjeni Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda u zatvorskim sustavima. Svrhe projekta su: unaprijeđenje infrastrukturnih uvjeta i doživotno obrazovanje zaposlenika Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa, unaprijeđenje životnog okruženja u svrhe rehabilitacije maloljetnika u Odgojnom zavodu u Turopolju i informatizacija Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa.

Načini ostvarenja cilja:

1.4.1. Implementacija zatvorskog informacijskog sustava, matice zatvorenika te informatičkih programa

Tijekom 2013. i 2014. godine planira se cjelovita implementacija zatvorskog informatizacijskog sustava putem izgradnje mreže u kaznionicama, zatvorima i odgojnim zavodima te umrežavanje sa Središnjim uredom, implementacija matice zatvorenika u cijelom zatvorskom sustavu, nastavak izgradnje financijsko-računovodstvenih informatičkih programa i njihova implementacija u cijelom zatvorskom sustavu te izgradnja i implementacija informatičkog programa za osoblje u cijelom zatvorskom sustavu.

1.4.2. Izgradnja, dogradnja i opremanje smještajnih kapaciteta

U svrhu ostvarenja ovog cilja potrebna je izgradnja, dogradnja i opremanje smještajnih kapaciteta u zatvorskom sustavu. S ciljem unapređenja znanja i vještina

zatvorskih službenika provodi se i planira kontinuirana edukacija, i to vlastitim kapacitetima i u okviru međunarodne suradnje, kao i kroz OP RUK.

1.4.3. Realizacija započelih projekata izgradnje novih i prenamjene postojećih smještajnih kapaciteta

Potrebno je dovršiti započetu realizaciju projekata izgradnje novih i dodatnog opremanja postojećih smještajnih kapaciteta zatvorskog sustava. Riječ je o projektu izgradnje lifta u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu, čime će se povećati mobilnost svih osoba koje se nalaze na liječenju, a osobito osoba s invaliditetom, za što je u državnom proračunu osigurano 600.000,00 kuna. U „Narodnim novinama“ – Međunarodni ugovori broj 8/2012. od 14.11.2012. godine objavljen je Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1725 (2010) između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe za Projekt dogradnje i obnove Zatvora u Zagrebu.

Uz izgradnju novog objekta u Kaznionici u Glini za smještaj 420 zatvorenika u zatvorenim uvjetima izdržavanja kazne zatvora, potpuno je obnovljen postojeći smještajni objekt „Internat“, koji je namijenjen za smještaj zatvorenika u poluotvorenim uvjetima unutar zatvorene kaznionice, a čime se omogućava kvalitetnija reklasifikacija zatvorenika. Odlukom pomoćnika ministra Uprave za zatvorski sustav od 14. studenog 2012. godine koja se primjenjuje od 1. prosinca 2012. godine u navedenom je objektu osnovan Odjel za izvršavanje kazne zatvora u poluotvorenim uvjetima. Istodobno je potpuno obnovljen još jedan objekt unutar Kaznionice u Glini za potrebe prijama posjeta zatvorenicima.

U Zatvoru u Bjelovaru su u tijekom 2012. godine započele aktivnosti za potrebe rekonstrukcije dijela objekta u kojem je smješten zatvor i koje će rezultirati dodatnim prostorom za smještaj 15 zatvorenika, adekvatnim prostorijama za pohranu arhivske građe, kao i poboljšanim prostorom kuhinje u kojoj se pripremaju obroci za zatvorenike s pratećim prostorijama za pripremu namirnica i skladištem. Vrijednost investicije je oko 500.000,00 kuna.

Uprava za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa sudjeluje u IPA TAIB 2012.-2013. projektu pod nazivom „Podrška zatvorskom sustavu Republike Hrvatske“ s predviđenim sredstvima od 4,69 milijuna eura i općim ciljem povećanja profesionalnih i upravljačkih vještina Uprave te podrške u primjeni Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljni sloboda u zatvorskim sustavima. Svrhe projekta su unaprjeđenje infrastrukturnih uvjeta i doživotnog obrazovanja zaposlenika Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa, unaprjeđenje životnog okruženja u svrhe rehabilitacije maloljenika u Odgojnom zavodu u Turopolju te informatizacija Uprave za zatvorski sustav.

Početak realizacije projekata dogradnje i obnove Zatvora u Zagrebu te IPA TAIB 2012.-2013. „Podrška zatvorskom sustavu Republike Hrvatske“ očekuje se tijekom 2013. godine. U državnom proračunu za 2013. godinu osigurano je 600.000,00 kuna za izgradnju lifta u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu. Realizacijom navedenih projekata biti će ispunjeni nalozi Ustavnog suda Republike Hrvatske (U-III/4182/2008.) u odnosu na prilagodbu kapaciteta Zatvora u Zagrebu potrebama smještaja istražnih zatvorenika sukladno standardima Vijeća Europe i praksi Europskog suda za ljudska prava u Strasbourgu koji za zatvorenike neće biti

ponižavajući te u odnosu na omogućavanje nesmetanog kretanja osoba s invaliditetom (U-III/64744/2009.)

Izgradnja Kaznionice i zatvora u Šibeniku koja je prvobitno bila planirana za smještaj 1.270 zatvorenika ponovno se razmatra s obzirom na izmjene Kaznenog zakona koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. godine i posljedičnog očekivanog smanjenja broja zatvorenika.

1.4.4. Nastavak unaprjeđenja obrazovanja zatvorenika

Zatvorenici koji uspješno prođu posebne tretmane tijekom izdržavanja kazne zatvora mogu se premještati u blaže uvjete izdržavanja kazne (poluotvoreni i otvoreni uvjeti), a uz to je vjerojatno i da će dobivati uvjetne otpuste i ranije izlaziti na slobodu. Ostvarenjem ovoga cilja dijelom se utječe na prenapučenost zatvorskih sustava zbog ranijeg otpusta na slobodu.

Također, uključivanjem u Operativni program za razvoj ljudskih kapaciteta koji će se financirati iz fondova Europske unije u idućem programskom razdoblju (2014.-2020.) bit će omogućeno uključivanje zatvorenika u zatvorima ili odgojnim ustanovama u projekte kojima bi cilj bio njihova priprema za uključivanje u društvo nakon odsluživanja kazni te opremanje učionica u zatvorima i odgojnim ustanovama kako bi se edukacija zatvorenika uspostavila kao sustavan proces, a u konačnici omogućilo jačanje socijalnog uključivanja skupina u nepovoljnom položaju.

Daljnji razvoj sustava probacije

Važna institucionalna novina u sustavu izvršenja kaznenih sankcija u Republici Hrvatskoj je uspostava probacijskog sustava. Probacijski poslovi se obavljaju s ciljem zaštite društvene zajednice od počinitelja kaznenog djela, njegove resocijalizacije i reintegracije u zajednicu utjecanjem na rizične čimbenike koji su povezani s činjenjem kaznenog djela. Počinitelji kaznenih djela uključivanjem u probaciju dobivaju priliku da pod određenim uvjetima svoju sankciju izvrše na slobodi, čime se ujedno smanjuje prenapučenosti hrvatskih zatvora. Između 2009. godine kada je donesen Zakon o probaciji i 2013. godine stvoreni su uvjeti za puno funkcioniranje profesionalne probacijske službe u Republici Hrvatskoj. U tom smislu od lipnja 2011. godine pa do siječnja 2013. godine otvoreno je svih 12 predviđenih probacijskih ureda, čime je omogućeno funkcioniranje probacijskog sustava na teritoriju cijele Republike Hrvatske. Također, u cijelosti je proveden 21-mjesečni IPA 2008 projekt „Razvoj probacijske službe u Republici Hrvatskoj“.

Probacijska služba djeluje kao Sektor za probaciju Ministarstva pravosuđa. Od ukupno 79 službenika Sektora za probaciju, 12 ih je raspoređeno u Središnjem uredu pri Ministarstvu pravosuđa, a 67 u lokalnim probacijskim uredima. Uredi su ojačani i kroz program stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa. U ovom svojstvu se u probacijskim uredima osposobljavaju četiri osobe, a u tijeku je finaliziranje natječaja za dodatnih osam osoba. Svi probacijski službenici prošli su osnovnu edukaciju o probaciji, kao i edukaciju o specifičnim probacijskim poslovima koju su kroz IPA projekt provodili stručnjaci iz Velike Britanije i Češke. Kroz projekt se izvršila i edukacija „trening trenera“ te je dio probacijskih službenika osposobljen za

daljnji trening novih kadrova. U tijeku je izrada trogodišnje strategije probacijske službe čiji je moto „Težnja prema izvrsnosti“.

Probacijski uredi su opremljeni za izvršavanje probacijskih poslova. Kroz IPA projekt je razvijen i probacijski informacijski sustav - centralna baza probacijske službe i softver za upravljanje poslovnim procesima za potrebe probacijske službe. Sustav čini jedinstvenu elektronsku bazu podataka u koju su umreženi svi probacijski službenici, a ujedno je i izvor je statističkih podataka. Tijekom sljedećih godina radit će se na održavanju i unapređenju sustava.

Od 1. siječnja 2013. godine na snazi je novi Zakon o probaciji koji je usklađen s novim Kaznenim zakonom. Sukladno Zakonu, probacija obuhvaća devet različitih vrsta poslova koji prate tijek cijelog kaznenog postupka.

U lipnju 2013. godine u postupku izvršavanja probacijskih ureda bilo je 3285 predmeta, od čega najviše onih u kojima je kazna zatvora zamijenjena radom za opće dobro (2104 predmeta), uvjetnih osuda sa zaštitnim nadzorom (414 predmeta) i uvjetnih otpusta (713 predmeta).

Načini ostvarenja cilja:

1.4.5. Nastavak edukacije probacijskih službenika

Probacijski službenici koji su prošli edukaciju za trenere provoditi će edukacije za nove kadrove. Podržat će se i inicirati daljnja edukacija sadašnjih probacijskih službenika kroz projekte, vanjske partnere, edukacije za državne službenike i edukacije organizirane unutar samog Sektora za probaciju.

1.4.6. Daljnje zapošljavanje probacijskih službenika

S obzirom na povećani opseg poslova sukladno novom Zakonu o probaciji, očekuje se povećanje broja probacijskih službenika. Ovisno o financijskim mogućnostima, a prema potrebama dodatnog jačanja kapaciteta probacijskih službe, pristupit će se daljnjem zapošljavanju probacijskih službenika.

1.4.7. Provedba novog Projekta kroz Transition Facility

U svrhu unaprjeđenja probacijskog sustava u pripremi je projekt „Podrška daljnjem jačanju i razvoju probacijskog sustava u Republici Hrvatskoj“.

1.4.8. Unaprjeđenje sustava besplatne pravne pomoći

Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći ("Narodne novine", broj 62/08., 44/11. i 81/11.) uređuje sustav besplatne pravne pomoći u građanskim i upravnim stvarima. Njegova primjena pokazala je da je sustav besplatne pravne pomoći u velikoj mjeri neodgovarajući i nefunkcionalan, što proizlazi iz složenosti postupka za odobravanje pravne pomoći, uskog kruga korisnika, ograničenog opsega pravnih problema u kojima se pravna pomoć može odobriti, strogih imovinskih kriterija i neodgovarajućeg sustava financiranja. Takav stav proizlazi i iz preporuka međunarodnih eksperata

poput preporuka Twinning Light projekta «Unaprjeđenje sustava besplatne pravne pomoći» (HR/2009/IB/JH/03TL).

Na temelju analize zakonskih rješenja, aktualnog stanja u pružanju besplatne pravne pomoći, te financijskih podataka o sredstvima utrošenim na izravno financiranje besplatne pravne pomoći, utvrđeno je da je sustav besplatne pravne pomoći moguće unaprijediti prvenstveno s aspekta ciljanih skupina kojima je namijenjen te potreba socijalno ugroženih osoba za pravnim informiranjem i savjetovanjem (tzv. primarnom pravnom pomoći). Budući da je zadatak primarne pravne pomoći upućivanje građana u osnovna prava i načine ostvarivanja njihove zaštite bez pokretanja postupaka pred tijelima sudbene i druge državne vlasti, cijeli sustav besplatne pravne pomoći moguće je unaprijediti kroz rasterećenje odnosno smanjenje opterećenja pravosuđa.

Da bi se primarna pravna pomoć osigurala širem krugu korisnika potrebno je pojednostaviti postupak njezinog odobravanja, na način da pružatelji primarne pravne pomoći sami provjere ispunjavaju li podnositelji zahtjeva zakonske uvjete za ostvarenje prava na primarnu pravnu pomoć. Kontrola svrsishodnosti trošenja dodijeljenih sredstava treba se provoditi na temelju izvještaja pružatelja te relevantnih isprava i podataka koje se u postupku nadzora može po potrebi provjeravati.

Za pružanje primarne pravne pomoći potrebno je u potpunosti osigurati afirmaciju sustava projektnog financiranja koja je načelno bila predviđena u odredbama osnovnog teksta Zakona. Sredstva za besplatnu pravnu pomoć trebaju u značajnoj mjeri pokrivati stvarne troškove pružanja te pomoći i biti određivana i opravdavana na načelima projektnog financiranja, kao što je to slučaj u dobrim europskim praksama pružanja besplatne pravne pomoći. Nadalje, pri određivanju sredstva koja bi se godišnje dodjeljivala pružateljima primarne pravne pomoći naročito treba uzimati u obzir njihov sveukupni doprinos u ostvarenju prava na jednako ostvarenje zaštićenih prava i interesa građana.

1.5. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala

Vlada Republike Hrvatske suzbijanje korupcije smatra prioritarnim područjem svojeg djelovanja. Upravo iz tog razloga, u Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011-2015. naglašava se da „Korupcija izravno ugrožava ljudska prava građana te razara moral i strukturu društva. Sprječava razvoj slobodnoga poduzetništva i jednakost građana u ostvarivanju njihovih prava i interesa. Korupcija prodire u sve segmente društva i predstavlja najveću ugrozu gospodarskoga, društvenoga i političkoga razvoja i prosperiteta Republike Hrvatske“ .

Najvažniji međunarodni akt u ovom području na globalnoj razini je Konvencija Ujedinjenih naroda protiv korupcije – UNCAC koja se primjenjuje na sprječavanje, istragu te progon korupcije, kao i na zamrzavanje sredstava, zapljenu, konfiskaciju te povrat imovinske koristi ostvarene kaznenim djelima određenim u skladu s Konvencijom. Hrvatski sabor je 4. veljače 2005. godine donio Zakon o potvrđivanju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije korupcije („Narodne novine, broj

2/05.). Republika Hrvatska sudjeluje u radu međuvladine radne skupine za pregled provođenja Konvencije.

Nadalje, ističe se da je na europskoj razini Vijeće Europe započelo antikorupcijske aktivnosti još sredinom devedesetih godina 20. stoljeća osnivanjem Multidisciplinarnе skupine protiv korupcije i donošenjem dviju antikorupcijskih konvencija. Prvu od tih konvencija, Kaznenopravnu konvenciju o korupciji Republika Hrvatska ratificirala je 8. studenog 2000. godine. Republika Hrvatska je ratificirala i Dodatni Protokol uz Kaznenopravnu konvenciju o korupciji kao i Građanskopravnu konvenciju o korupciji. Treba naglasiti da je Republika Hrvatska i članica Skupine država za borbu protiv korupcije (GRECO).

Regionalna suradnja na području suzbijanja korupcije započela je Paktom o stabilnosti (SPAI) potpisanim u Sarajevu u veljači 2000. godine, a naglašava se i važnost Memoranduma o razumijevanju iz 2007. godine kojim je ustanovljena Regionalna antikorupcijska inicijativa. Inicijativi je dosad pristupilo devet zemalja: Republika Albanija, Bosna i Hercegovina, Republika Bugarska, Republika Crna Gora, Republika Hrvatska, Republika Makedonija, Republika Moldova, Republika Rumunjska i Republika Srbija.

Posljednjih godina Republika Hrvatska bilježi napredak u stvaranju normativnih i drugih preduvjeta za učinkovito suprotstavljanje korupciji na svim razinama. Doneseni su brojni zakoni i drugi propisi, postupno su jačani institucionalni kapaciteti, osnovana tijela za njihovu provedbu i nadzor, osmišljeni i pokrenuti projekti koji su u pozitivnoj korelaciji s transparentnim djelovanjem tijela državne vlasti i drugih tijela s javnim ovlastima, a pozornost je usmjerena ka prevenciji, progonu i sankcioniranju korupcije, međuagencijskoj i međunarodnoj suradnji te procesu osvještavanja javnosti o štetnosti korupcije u društvu.

Republika Hrvatska od 2002. godine ima izgrađen strateški okvir za suzbijanje korupcije. Nakon Nacionalnog programa za borbu protiv korupcije s akcijskim planom za borbu protiv korupcije („Narodne novine“, broj 34/02.) i Nacionalnog programa suzbijanja korupcije 2006-2008 („Narodne novine“, broj 39/06.), strateški okvir suzbijanja korupcije određen je kroz „Strategiju suzbijanja korupcije“ donesenu 19. lipnja 2008. godine, a provedba ciljeva Strategije, nositelji i rokovi provedbe oživotvoreni su kroz pripadajući Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije, donesen 25. lipnja 2008. godine, a revidiran 18. ožujka 2010. godine. Prioritetni ciljevi Strategije su unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije, afirmacija pristupa društva bez korupcije, jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti, jačanje povjerenja građana u državne institucije, podizanje razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih djela, podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije, unaprjeđivanje međunarodne suradnje, unaprjeđivanje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije i unaprjeđivanje suradnje s organizacijama civilnog društva.

Odgovarajući i učinkoviti institucionalni okvir od presudne je važnosti za uspješno suzbijanje korupcije. Nadležne institucije za strateški nadzor i provedbu su:

1. Ministarstvo pravosuđa

Kroz Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstvo uspostavlja, promiče i obavlja suradnju nositelja provedbe mjera suzbijanja korupcije, pomaže i podupire nositelje provedbe mjera u cilju suzbijanja korupcije, sastavlja godišnja izvješća o provedbi mjera nacionalnih, strateških i provedbenih dokumenata, surađuje s Nacionalnim vijećem za praćenje provedbe Strategije suzbijanje korupcije, obavlja stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije, potiče primjenu europskih i drugih međunarodnih politika suzbijanja korupcije, prati provedbu preporuka Skupine država protiv korupcije (GRECO), sudjeluje u aktivnostima koje proizilaze iz primjene Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije, Kaznenopravne konvencije Vijeća Europe o korupciji i njezinog Dodatnog protokola te Građanskopravne konvencije Vijeća Europe o korupciji, surađuje s javnim sektorom, privatnim sektorom i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te sudjeluje u izradi i praćenju njihovih mini akcijskih planova suzbijanja korupcije, sudjeluje u programima podizanja javne svijesti i obrazovanja o štetnosti korupcije, obavlja poslove izrade promotivnih letaka i brošura, uspostavlja, unaprjeđuje i promovira suradnju s organizacijama civilnog društva u cilju trajnog savjetovanja između organizacija civilnog društva i nositelja mjera nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata, prikuplja i analizira podatke o provedbi Strategije suzbijanja korupcije, obavlja poslove izrade mjera za pripadajuće akcijske planove te izrađuje posebna izvješća o zakonodavnom okviru i trendovima suzbijanja korupcije sa statističkim podacima za pojavne oblike korupcije.

2. Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije

Povjerenstvo procjenjuje utjecaj mjera iz nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije; kontinuirano radi na unaprjeđenju nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije, daje smjernice za izradu nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije, prati i usmjerava aktivnosti koje se poduzimaju u području suzbijanja korupcije, razmatra donošenje i/ili promjenu važećih propisa kojima se uređuje suzbijanje korupcije i daje prijedloge u vezi s prihvaćanjem i primjenom međunarodnih propisa iz područja suzbijanja korupcije, a Povjerenstvom predsjedava ministar pravosuđa.

3. Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije

Kao radno tijelo Hrvatskog sabora, Vijeće obavlja kontrolu provedbe antikorupcijske politike. Nacionalno vijeće uz predsjednika koji je iz redova najveće oporbene stranke i dopredsjednika koji je iz vladajuće stranke ima još devet članova iz redova saborskih zastupnika i istaknutih javnih djelatnika. Nacionalno vijeće održava redovne sjednice o provedbi antikorupcijskih mjera kao i tematske sjednice.

Republika Hrvatska ulaže velike napore u sustavno otkrivanje i procesuiranje kaznenih djela korupcije na svim razinama. Uspostavljen je potpuno operativan institucionalni okvir za učinkovitu istragu, kazneni progon i sankcioniranje predmeta korupcije i organiziranog kriminala. Glavne komponente tog sustava čine Policijski nacionalni ured za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala (PNUSKOK) u

okviru nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova, zatim Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala (USKOK) kao posebno državno odvjetništvo specijalizirano za progon korupcije i organiziranog kriminaliteta te specijalizirani sudski odjeli na županijskim sudovima u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku za predmete iz nadležnosti USKOK-a.

Uz operativan institucionalni okvir, uspostavljen je zakonodavni okvir za suzbijanje korupcije. No, za učinkovito suzbijanje korupcije nije dovoljna samo represija, već je potrebno raditi i na prevenciji, i to tako da se prepoznaju rizici nastanka korupcije te da se preventivnim mjerama, kao što su pravovremeno usvajanje zakona, izgradnja institucija i osvješćivanje građana i medija spriječe koruptivne aktivnosti.

Vlada Republike Hrvatske je ostvarenje mjera i ciljeva određenih Strategijom suzbijanja korupcije i pripadajućim akcijskim planovima odlučila provesti i na razini trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu kroz "Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010. - 2012." Programom se nadležnim tijelima trgovačkih društava nalagalo da intenzivnije razvijaju odgovarajuće upravljačke prakse te da kroz aktivnu suradnju i partnerstvo aktivno djeluju na ostvarenju prioritetnih ciljeva antikorupcijske politike.

Podaci prikupljeni provedbom Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu i podaci o transparentnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje trajno prikuplja Ministarstvo pravosuđa od rujna 2012. godine, čine dobru osnovu za daljnje djelovanje na području suzbijanja korupcije te izradu novog strateškog dokumenta.

Cilj: Osiguranje života građana Republike Hrvatske u društvu bez korupcije

Mjera: Izrada novog strateškog dokumenta za suzbijanje korupcije

Nositelj: Ministarstvo pravosuđa u suradnji sa svim tijelima državne vlasti

Rok: 2013. godina

Indikator provedbe mjere: Donesen strateški dokument

Izvor financiranja: Redovita sredstva Ministarstva pravosuđa (odobrena Državnim proračunom)

Cilj: Uvođenje transparentnosti i dostupnosti podataka

Mjera: Objava podataka o radu tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačkih društava i državnom vlasništvu

Nositelj: Tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačka društva u državnom vlasništvu

Rok: kontinuirano

Indikator provedbe: Poveznice na relevantne podatke objavljene na mrežnoj stranici www.antikorupcija.hr

Izvor financiranja: Redovita sredstva Ministarstva pravosuđa (odobrena Državnim proračunom)

Cilj: Širenje i poticanje antikoruptivnog ozračja

Mjera: Organizacija okruglih stolova, javnih rasprava, tribina i seminara te sudjelovanje na raznim aktivnostima s ciljem jačanja svijesti građana o štetnosti koruptivnog ponašanja

Nositelj: Ministarstvo pravosuđa u suradnji s tijelima državne uprave, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačkim društvima u državnom vlasništvu i dr.

Rok: kontinuirano

Indikator provedbe: Popis i osnovni detalji o održanim javnim događanjima objavljeni na mrežnoj stranici www.antikorupcija.hr

Izvor financiranja: Redovita sredstva Ministarstva pravosuđa (odobrena Državnim proračunom)

1.6. Hrvatsko pravosuđe kao dio europskog pravosuđa
--

Proces pristupanja Europskoj uniji je okončan te je članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji stvarnost koja ne znači i kraj prilagodbe pravosudnog sustava u Republici Hrvatskoj sa svim zahtjevima i očekivanjima koji proizlaze iz samog članstva u Europskoj uniji. Hrvatski sudovi postali su sudovi Europske unije u smislu da primjenjuju i pravo Europske unije, što zahtijeva opća i posebna znanja djelatnika pravosuđa, dostupnost potrebnih informacija te usklađenje unutarnje procedure. Nadalje, pravosudna suradnja u Europskoj uniji stavlja pred pravosuđe dodatne zahtjeve, između ostaloga, i u smislu organizacijske pripreme.

Unatoč okolnosti da se načini ostvarenja ovog posebnog cilja u priličnoj mjeri preklapaju s načinima ostvarenja posebnog cilja 1.1., posebice u pogledu stručnosti i edukacije, zbog određenih specifičnosti te posebice zbog važnosti koju stupanje u Europsku uniju ima, ovaj cilj (sukladno Strategiji razvoja pravosuđa) izdvojen je kao zaseban.

Načini ostvarenja cilja:

1.6.1. Razvoj i jačanje administrativnih kapaciteta te specifične edukacije potrebne zaposlenima u pravosuđu za uspješno obavljanje poslova nakon pristupanja u Europsku uniju

Pravosudna akademija nastaviti će razvijati suradnju s državama članicama Europske unije te s njima izravno surađivati na različitim područjima. Daljnjim suradnjama dodatno će se unaprijediti i institucionalizirati već postojeća suradnja, kao i uspostaviti izravna suradnja s državama članicama Europske unije putem njihovih centara za stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika. U tom smislu Pravosudna akademija će nastaviti sa organizacijom godišnjih međunarodnih konferencija na teme koje su zajedničke svim državama članicama Europske unije, kao i državama iz neposrednog okruženja Republike Hrvatske.

1.6.2. Osnivanje odjela za pravo Europske unije na određenim sudovima**1.6.3. Nastavak intenzivne suradnje u području građanskog i kaznenog prava s institucijama država članica Europske unije (*memorandum o suradnji*)**

POVEZIVANJE STRATEŠKOG PLANA S PRORAČUNOM

Opći cilj	Posebni cilj	Program u državnom proračunu	Pokazatelj učinka (outcome)	Način ostvarenja posebnog cilja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)
1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava	1.1. Jačanje profesionalizma i stručnosti u pravosuđu	2804		1.1.1. Unaprjeđenje kvalitete programa PA	A629024 A630051 A844001 A844002	Povećanje broja programa PA
		2804		1.1.2. Razvoj suradnje s članicama EU	A629024	Povećanje broja polaznika iz RH na međ. Aktivnostima str. usavr. I otvaranje nac. akt. str. usavr.sudjelovanju stranih prav.duž.
		2804		1.1.3. Provedba projekata vezanih uz izobrazbu	K630098 T544054	Povećanje broja projekata namijenjenih edukaciji iz specifičnih tema EU prava
	1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa	2803		1.2.4. Jačanje upravljačkih sposobnosti predsjednika sudova radi učinkovitog i profesionalnog planiranja i upravljanja radom pravosudnih tijela	K630100	Povećanje broja sudova koji koriste model strateškog planiranja (poslovni plan)
		2807		1.2.5. Implementacija i unaprjeđenje informacijskih sustava	K301143 K576240 K629169 T630096 K630097 K544062 T630080	Uvođenje eSpis aplikacije na sve općinske, županijske, trgovačke sudove, Visoki trg. Sud RH i Vrhovni sud RH
		2808			T630084	

		2815			K630088 T630089 T630090 T630085 K544028 K630111	
1.3. Uvođenje novih/unaprijeđenj e postojećih sustava u pravosuđu		2801 2803		1.3.1. Razvoj upravnih sudova	A629000 A633000 A851001	Izvešće radne skupine
		2803		1.3.2. Daljnji razvoj učinkovitosti ovrhe	A630105 K630101	Daljnji razvoj učinkovitosti ovrhe
		2803 2801		1.3.3. Provedba odluke Vlade o poticanju alternativnih i izvansudskih načina rješavanja sporova te jačanje svijesti javnosti	A629242 A629150	Smanjenje građanskih postupaka pred sudom u kojima je RH stranka
		2801 2803		1.3.4. Proširenje ovlasti državnih službenika radi rasterećenja sudaca od postupanja u jednostavnijim stvarima	A629000 K630100	Smanjenje sudačkih obveza
1.4. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda		2807 2809		1.4.1. Implementacija zatvorskog inf. sustava, matice zatvorenika te inf. programa	K629027 K544056	Izrada mreže u kaznenim tijelima i umrežavanje sa Središnjim uredom
		2806 2806		1.4.2. Izgradnja, dogradnja i opremanje smještajnih kapaciteta	K630021 K629023	Povećanje smještajnih kapaciteta
		2809 2806		1.4.3. Realizacija započetih projekata izgradnje novih i prenamjene postojećih smještajnih kapaciteta	K544056 K629239 K544058 K403883 K544042 K544059 K544061 K544063 K544065	Poboljšanje smještajnih kapaciteta

				K544066 K629023	
		2809		1.4.4. Nastavak unaprjeđena obrazovanja samih zatvorenika	A630000 Smještaj zatvorenika u kvalitetnije uvjete
		2809 2809 2801		1.4.5. Nastavak edukacije probacijskih službenika	K630072 A630079 A629000 Uključivanje probacijskih službenika u edukaciju
		2801 2809		1.4.6. Daljnje zapošljavanje probacijskih službenika	A629000 A630079 Mogućnost izvršavanja većeg broja probacijskih poslova
		2811 2811		1.4.8 Unaprjeđenje sustava besplatne pravne pomoći	A630048 T630095 Povećanje broja pružene pravne pomoći
	1.5. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala	2810 2810		1.5.1. Izrada novog strateškog dokumenta za suzbijanje korupcije	A678000 A629258 Donesen strateški dokument
		2810		1.5.2. Objava podataka o radu tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačkih društava u državnom vlasništvu	A629258 Poveznice na relevantne podatke objavljene na mrežnoj stranici www.antikorupcija.hr
		2810		1.5.3. Organizacija okruglih stolova, javnih rasprava, tribina i seminara te sudjelovanje na raznim aktivnostima s ciljem jačanja svijesti građana o štetnosti koruptivnog ponašanja	A629258 Popis i osnovni detalji o održanim javnim događanjima objavljeni na mrežnoj stranici www.antikorupcija.hr
	1.6. Hrvatsko pravosuđe kao dio europskog pravosuđa	2804		1.6.1. Razvoj i jačanje administrativnih kapaciteta te specifične edukacije potrebne zaposlenima u pravosuđu za uspješno obavljanje poslova po pristupanju EU	A629024 A844001 Povećan broj radionica na temu funkcioniranja pravosuđa u uvjetima članstva u EU, kao i povećanje broja novozaposlenih djelatnika PA uključenih u organizaciju međunarodnih aktivnosti
		2803		1.6.2. Osnivanje odjela za pravo EU na određenim sudovima	A631000 A638000 A641000 A639000 A643000 Povećanje broja sudova koji će imati posebnu službu za praćenje prava EU

TABLICA POKAZATELJA REZULATA (OUTPUT)

Opći cilj
Posebni cilj

Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava
1.1. Jačanje profesionalizma i stručnosti u pravosuđu

Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014)	Ciljana vrijednost (2015)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.1.1. Unaprjeđenje kvalitete programa Pravosudne akademije	Povećanje broja programa Pravosudne akademije	Povećanjem broja ciljanih stručnih programa jačaju se preduvjeti za profesionalizam	Broj	482	PA	600	600	600
1.1.2. Razvoj suradnje s državama članicama EU	a) Povećanje broja polaznika iz RH na međunarodnim aktivnostima stručnog usavršavanja; b) Otvaranje nacionalnih aktivnosti stručnog usavršavanja sudjelovanju stranih pravosudnih dužnosnika	a) Povećanje broja polaznika iz RH na međunarodnim aktivnostima stručnog usavršavanja; b) Otvaranje nacionalnih aktivnosti stručnog usavršavanja sudjelovanju stranih pravosudnih dužnosnika	Broj	a) 30 b) 0	PA	a) 35 b) 2	a) 40 b) 2	a) 45 b) 3
1.1.3. Provedba projekata vezanih za izobrazbu	Povećanje broja projekata namijenjenih edukaciji iz specifičnih tema EU prava	Intenzivnijom edukacijom iz EU prava omogućava se bolja pripremljenost hrvatskog pravosuđa za funkcioniranje u prostoru pravde, slobode i sigurnosti EU-a	Broj	2	PA	3	3	3

Opći cilj Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava								
Posebni cilj 1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa								
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014)	Ciljana vrijednost (2015)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.2.4. Jačanje upravljačkih sposobnosti predsjednika sudova radi učinkovitog i profesionalnog planiranja i upravljanja radom pravosudnih tijela	Povećanje broja sudova koji koriste model strateškog planiranja (poslovni plan)	Povećanjem broja sudova koji koriste model strateškog planiranja mogu se jasnije i konkretnije postaviti ciljevi radi jačanja učinkovitosti rada sudova, odnosno smanjenja broja neriješenih predmeta i trajanja postupka	Broj	3	MP	10	20	30
1.2.5. Implementacija i unaprjeđenje informacijskih sustava	Uvođenje "e-Spis" aplikacije na sve općinske, županijske, trgovačke sudove, Visoki trgovački sud RH i Vrhovni sud RH	Uvođenje "e-Spis" aplikacije omogućit će veću učinkovitost sudova, transparentnost i lakše upravljanje radom sudova	Broj	65	MP	88	-	-

Opći cilj		Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj		1.3. Uvođenje novih te unaprjeđenje postojećih sustava u pravosuđu						
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014)	Ciljana vrijednost (2015)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.3.1 Razvoj upravnih sudova	Izvešće radne skupine	Osnovana je radna skupina koja prati razvoj i implementaciju upravnih sudova	Broj	30%	MP	45%	55%	65%
1.3.2. Daljnji razvoj učinkovitosti ovrhe	Daljnji razvoj učinkovitosti ovrhe	Povećanjem učinkovitosti ovrhe rasterećuju se sudovi, smanjuje broj neriješenih i ovršnih predmeta te se smanjuju troškovi ovrhe	Broj	0	MP	10%	10%	10%
1.3.3. Provedba mjera Vlade RH o poticanju alternativnih i izvansudskih načina rješavanja sporova te jačanje svijesti javnosti	Smanjenje broja građanskih postupaka pred sudovima u kojima je RH stranka	Smanjenjem broja ovih postupaka brže se rješavaju sporni odnosi	Broj	0	MP	5%	5%	5%
	Povećanje broja nagodbi na temelju preporuka povjerenstva	Povećanjem broja nagodbi rasteretit će se sudovi, smanjiti troškovi i riješiti sporni odnosi	Broj	20.000		10%	15%	20%
1.3.4. Proširenje ovlasti sudskih službenika radi rasterećenja sudaca od postupanja u jednostavnijim predmetima	Smanjenje sudačkih obveza	Smanjenjem sudačkih obveza osigurava se učinkovitost postupka	Broj	0	MP	50%	50%	50%

Opći cilj Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava								
Posebni cilj 1.4. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda								
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014)	Ciljana vrijednost (2015)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.4.1 Impelementacija zatvorskog informacijskog sustava, matice zatvorenika te informatičkih programa	Izrada mreže u kaznenim tijelima i umrežavanje sa Središnjim uredom	Implementacija cjelokupnog zatvorskog informatizacijskog sustava	Broj kaznenih tijela	26	MP	25%	50%	100%
1.4.2. Izgradnja, dogradnja i opremanje smještajnih kapaciteta	Povećanje smještajnih kapaciteta	Dodatnom izgradnjom povećava se broj prostorija za smještaj zatvorenika	Količina novih m2	300 m2	MP	50%	50%	-
1.4.3. Realizacija započetih projekata izgradnje novih i prenamjene postojećih smještajnih kapaciteta	poboljšanje smještajnih kapaciteta	Dovršetkom projekata poboljšava se standard smještaja zatvorenika	Broj objekata	8	MP	100%	-	-
1.4.4. Nastavak unaprjeđenja obrazovanja zatvorenika	smještaj zatvorenika u kvalitetnije uvjete	uspješniji tretman izbrzbe utječe na veću mogućnost premještanja zatvorenika u blaže uvjete	Broj zatvorenika	500	MP'	33%	33%	33%
1.4.5. Nastavak edukacije probacijskih službenika	Uključivanje probacijskih službenika u edukaciju	Unaprjeđenje znanja i vještina probacijskih službenika	Postotak, broj	79	MP	25%	25%	25%

1.4.6. Daljnje zapošljavanje probacijskih službenika	Mogućnost izvršavanja većeg broja probacijskih poslova	Povećanje broja probacijskih službenika	Broj	79	MP	+30	+30	+30
1.4.8. Unaprjeđenje sustava besplatne pravne pomoći	Povećanje pružanja besplatne pravne pomoći	Povećanjem broja pružanja besplatne pravne pomoći potvrđuje se da RH svim građanima osigurava pravo na pristup sudu i drugim javnopravnim tijelima	Broj	5877	MP	100%	100%	100%

Opći cilj Posebni cilj								
Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava 1.5. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala								
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014)	Ciljana vrijednost (2015)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.5.1. Izrada novog strateškog dokumenta za suzbijanje korupcije	Donesen strateški dokument	Donošenjem strateškog dokumenta osigurava se život građana Republike Hrvatske u društvu bez korupcije	Broj	0	Samostalni sektor za suzbijanje korupcije	1	1	1
1.5.2. Objava podataka o radu tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačkih društava u državnom vlasništvu	Poveznice na relevantne baze podataka objavljene na mrežnoj stranici www.antikorupcija.hr	Objavom navedenih podataka uvodi se transparentnost i dostupnost podataka	Broj	0	Samostalni sektor za suzbijanje korupcije	2	2	2

1.5.3. Organizacija okruglih stolova, javnih rasprava, tribina i seminara te sudjelovanje u raznim aktivnostima s ciljem jačanja svijesti građana o štetnosti koruptivnog ponašanja	Popis i osnovni detalji o održanim javnim događanjima objavljeni na mrežnoj stranici www.antikorupcija.hr	Organizacijom navedenih događanja širi se i potiče antikoruptivno ponašanje	Broj	0	Samostalni sektor za suzbijanje korupcije	5	5	5
---	---	---	------	---	---	---	---	---

Opći cilj Posebni cilj								
Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava 1.6. Hrvatsko pravosuđe kao dio europskog pravosuđa								
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014)	Ciljana vrijednost (2015)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.6.1. Razvoj i jačanje administrativnih kapaciteta te specifične edukacije potrebne zaposlenima u pravosuđu za uspješno obavljanje poslova nakon pristupanja u EU	Povećan broj radionica na temu funkcioniranja pravosuđa u uvjetima članstva u EU	Daljnim jačanjem Pravosudne akademije dosežu se najviši europski standardi stručnog usavršavanja	Broj	5	PA	10	15	20
	Povećanje broja novozaposlenih djelatnika Pravosudne akademije uključenih u organizaciju međunarodnih aktivnosti	Daljnje kadrovsko jačanje i popunjavanje radnih mjesta u Pravosudnoj akademiji omogućiti će kvalitetnije obavljanje međunarodnih aktivnosti Pravosudne akademije	Broj	33	PA	43	45	51

1.6.2. Osnivanje odjela za pravo EU na određenim sudovima	Povećanje broja sudova koji će imati posebnu službu za praćenje prava EU	Povećanim brojem sudova na kojima će sustavno pratiti pravo EU olakšat će se pristup EU sudskoj praksi i pravnoj stečevini, a samim time i povećati učinkovitost sustava	Broj	1	VSRH	15	25	35
---	--	--	------	---	------	----	----	----